



---

# สรุปรายงานผลการดำเนินงาน ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ของประเทศไทย

---

ประจำปี 2563

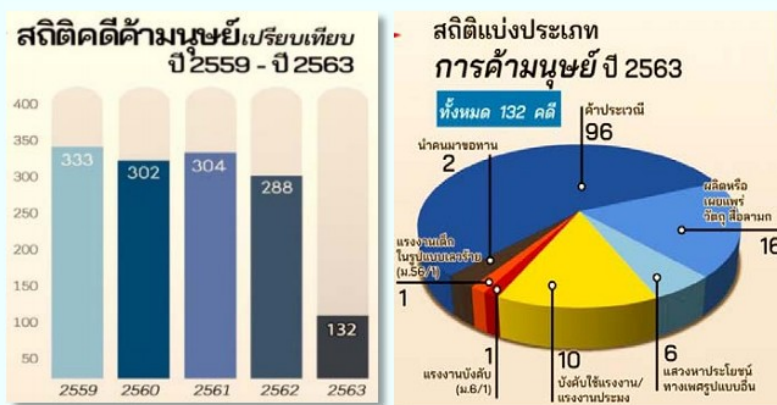


# การดำเนินงานป้องกันและปราบปราม การค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี 2563

ปี 2563 การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ยังเป็นหนึ่งในวาระแห่งชาติและรัฐบาลไทยเดินหน้ารื้อแก้ไข ปัญหาและพัฒนากระบวนการทำงานเพื่อขจัดปัญหาการค้ามนุษย์ในทุกมิติ โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้



สถิติคดีค้ามนุษย์ลดลงต่ำสุด ในช่วง 4 ปี ที่ผ่านมา เนื่องจากการเข้มงวดกวดขันจับกุมการลักลอบขนคนเป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นการตัดวงจรการนำคนเข้ามาบังคับใช้แรงงาน รวมทั้งการแพร่ระบาดของโรค (COVID-19) ทำให้การลักลอบขนคนเป็นไปได้อย่าง



เจ้าหน้าที่รัฐถูกกล่าวหาว่ามีส่วนเกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ 9 คน (ตำรวจ 5 คน ครู 2 คน และอัยการ 2 คน) กระทำความผิดฐานค้ามนุษย์หรือเข้าไปเกี่ยวข้องกับผู้กระทำความผิดค้ามนุษย์ จำนวน 3 คน เป็นครู 2 คน และตำรวจ 1 ราย ส่วนอีก 6 คน ไม่ถูกฟ้องเป็นคดีอาญา เนื่องจากเป็นการไม่ปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชาในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

ยึดอายัดทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ ตั้งแต่ ปี 2555 - 2563 ได้จำนวน 45,027,656.59 บาท



การพิจารณาคดีค้ามนุษย์ในชั้นพนักงานสอบสวน อัยการ และศาล มีความรวดเร็วต่อเนื่อง และลงโทษหนัก

- **ชั้นพนักงานสอบสวน** จำนวน 131 คดี อยู่ระหว่างการสอบสวน 32 คดี สั่งฟ้องจำนวน 97 คดี และสั่งไม่ฟ้องจำนวน 2 คดี ใช้ระยะเวลาทำสำนวนการสอบสวนลดลงต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2558 จาก 118 วัน โดยเฉลี่ยเหลือเพียง 72 วัน ในปี 2562 และ 70 วัน ในปี 2563 เนื่องจากความพยายามสร้างความเชี่ยวชาญในการดำเนินคดีค้ามนุษย์ให้กับเจ้าหน้าที่ตำรวจ

- **ชั้นพนักงานอัยการ** จำนวน 241 คดี (จำแนกเป็นคดีที่มีตัวผู้ต้องหา 225 คดี และคดีที่ผู้ต้องหาหลบหนี 16 คดี) เป็นการแสวงหาประโยชน์ทางเพศ (การค้าประเวณี ผลิตและเผยแพร่สื่อลามก ทางเพศรูปแบบอื่น) 191 คดี นำคนมาขอตาน 3 คดี และบังคับใช้แรงงานหรือบริการ 47 คดี ใช้เวลาพิจารณาสำนวนคดีและยื่นฟ้องผู้ต้องหาต่อศาลโดยเฉลี่ย 37.59 วัน ในปี 2559 ลดลงต่อเนื่องเหลือ 26 วัน ในปี 2563 แม้ว่าจะได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 ซึ่งจำกัดช่วงเวลาการออกนอกเคหสถาน



● **ชั้นศาล** มีคดีค้ามนุษย์ (คดีค้างปี 2562 จำนวน 113 คดี และรับใหม่ 191 คดี) เข้าสู่กระบวนการพิจารณาของศาลชั้นต้นทั่วราชอาณาจักร 304 คดี ศาลชั้นต้นได้พิพากษาเสร็จสิ้น 199 คดี (ร้อยละ 65.46) พิพากษาลงโทษในคดีค้ามนุษย์ 157 คดี (ร้อยละ 78.89) ยกฟ้อง 22 คดี (ร้อยละ 11.06) จำหน่ายคดี 20 คดี (ร้อยละ 10.05) และอยู่ระหว่างการพิจารณา 105 คดี ใช้ระยะเวลาในการพิพากษาไม่เกิน 3 เดือน จำนวน 53 คดี (ร้อยละ 26.63) คดีที่ใช้ระยะเวลาเกิน 3 เดือน แต่ไม่เกิน 6 เดือน จำนวน 50 คดี (ร้อยละ 25.13) คดีที่ใช้ระยะเวลาเกิน 6 เดือน แต่ไม่เกิน 1 ปี จำนวน 79 คดี (ร้อยละ 39.70) และคดีที่ใช้ระยะเวลาเกิน 1 ปี จำนวน 17 คดี (ร้อยละ 8.54) **พิพากษาจำคุกจำเลยคดีค้ามนุษย์** จำนวน 199 คน มีจำเลยที่ได้รับโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี จำนวน 8 คน (ร้อยละ 4.02) โทษจำคุก 1 ปี ไม่เกิน 2 ปี จำนวน 15 คน (ร้อยละ 7.54) โทษจำคุก 2 ปี ไม่เกิน 5 ปี จำนวน 41 คน (ร้อยละ 20.60) โทษจำคุก 5 ปี ไม่เกิน 10 ปี จำนวน 53 คน



## การเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินคดีค้ามนุษย์

**การเพิ่มประสิทธิภาพด้านการคัดแยกผู้เสียหาย การรวบรวมพยานหลักฐานการสืบสวนสอบสวนคดีค้ามนุษย์ และการพิจารณาดำเนินคดีค้ามนุษย์** โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จัดโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการคัดแยกผู้เสียหายคดีค้ามนุษย์ เพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้ในการคัดแยกผู้เสียหายและการสืบสวนสอบสวนคดีค้ามนุษย์ สำนักงานอัยการสูงสุด จัดโครงการจัดพิมพ์คู่มือการดำเนินคดีค้ามนุษย์สำหรับพนักงานอัยการ ทั้งฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ และสำนักงานศาลยุติธรรม จัดการประชุมโต๊ะกลมเพื่อหารือแนวทางเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินคดีค้ามนุษย์ และการปฏิบัติต่อผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ในกระบวนการยุติธรรมโดยคำนึงถึงบาดแผลทางจิตใจ เป็นต้น

**การเพิ่มประสิทธิภาพด้านการคุ้มครองสิทธิผู้เสียหายและการเยียวยาบาดแผลทางจิตใจ** โดยสำนักงานอัยการสูงสุด จัดฝึกอบรมหลักสูตรการปฏิบัติต่อผู้เสียหายอย่างคำนึงถึงบาดแผลทางจิตใจ สำนักงานศาลยุติธรรมร่วมกับ โครงการอาเซียนออสเตรเลียเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ และมูลนิธิไอเจเอ็ม จัดโครงการสัมมนาแนวทางปฏิบัติสำหรับผู้พิพากษา เรื่อง การปฏิบัติต่อผู้เสียหาย โดยคำนึงถึงบาดแผลทางใจ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จัดโครงการเสริมสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมในการช่วยเหลือผู้เสียหายในคดีค้ามนุษย์ เป็นต้น

**การเพิ่มศักยภาพการป้องกันอาชญากรรมการละเมิดทางเพศต่อเด็ก** โดยกรมสอบสวนคดีพิเศษ และกรมการปกครอง จัดฝึกอบรมการสืบสวนสอบสวนอาชญากรรมรูปแบบใหม่ ในการป้องกันและปราบปรามการล่วงละเมิดทางเพศต่อเด็กและการค้ามนุษย์ทางอินเทอร์เน็ต สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จัดโครงการการศึกษาเพื่อต่อต้านการค้าประเวณีเด็กในกลุ่มนักเรียนและนักศึกษา เป็นต้น

**การเพิ่มประสิทธิภาพด้านการพัฒนาความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับ NGOs และการบริหารจัดการล้ามนคดีค้ามนุษย์** โดยกรมสอบสวนคดีพิเศษ จัดกิจกรรมการประชุมความร่วมมือเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและประสบการณ์การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ และสำนักงานศาลยุติธรรม ได้รับการสนับสนุนจากโครงการอาเซียน - ออสเตรเลียเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ จัดพิมพ์คู่มือล้ามนคดีค้ามนุษย์ เป็นต้น



# ด้านคุ้มครองช่วยเหลือ

รัฐบาลช่วยเหลือคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ และการบังคับใช้แรงงานหรือบริการ โดยยึดผู้เสียหายเป็นศูนย์กลาง (VICTIM CENTERED APPROACH) และได้รับการเยียวยาตามสิทธิที่กฎหมายกำหนดเช่นเดียวกัน



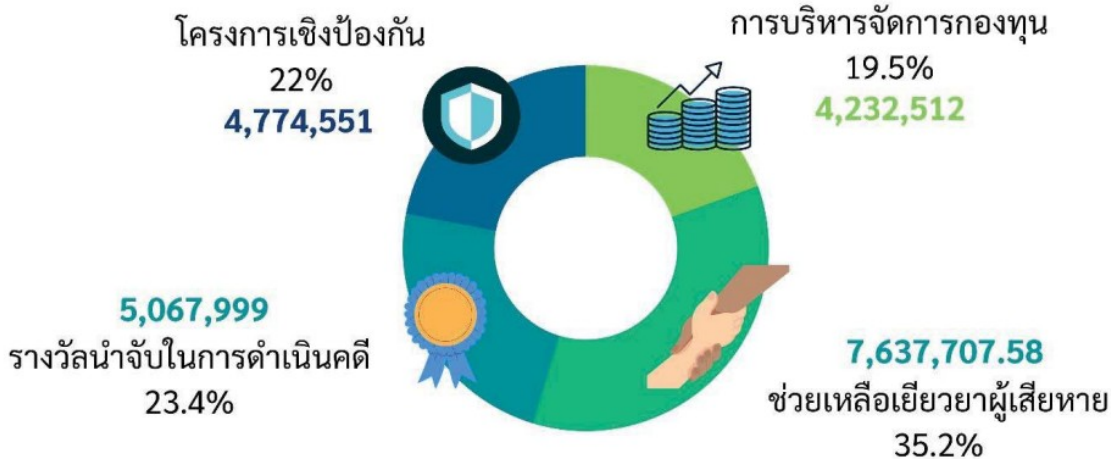
ในช่วงการแพร่ระบาดของ COVID-19 สถานคุ้มครองได้เพิ่มมาตรการในการป้องกันการแพร่ระบาดสำหรับผู้เสียหายที่รับเข้าใหม่และผู้เสียหายเดิมที่อยู่ในสถานคุ้มครอง โดยหน่วยงานนำส่งจะมีการดำเนินการตามมาตรการ State Quarantine เป็นระยะเวลา 14 วัน และมีการตรวจคัดกรองหาเชื้อ COVID-19 ก่อนส่งผู้เสียหายเข้าสถานคุ้มครอง หลังจากผู้เสียหายเข้าสถานคุ้มครองแล้ว จะมีมาตรการกักตัวแยกจากผู้เสียหายรายเดิมอีก 14 วัน เพื่อสร้างความมั่นใจในการคุ้มครองผู้เสียหายที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น



ระยะเวลาโดยเฉลี่ยของผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ที่เข้ารับการคุ้มครองในสถานคุ้มครองลดลง โดยในปี 2563 ใช้ระยะเวลาเพียง 158 วัน ซึ่งจำนวนวันลดลงเมื่อเทียบกับระยะเวลาโดยเฉลี่ยในปี 2562 ซึ่งใช้เวลา 178 วัน ปี 2561 ใช้เวลา 268 วัน และ ปี 2560 ใช้เวลา 268 วัน แสดงให้เห็นได้ว่าผู้เสียหายที่เข้ารับการคุ้มครองสามารถกลับคืนสู่สังคมได้เร็วขึ้น



## ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ได้รับเงินชดเชยเยียวยาจากกองทุน เพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ จำนวนกว่า 7.64 ล้านบาท



### จำนวนผู้เสียหายที่ได้มีการส่งกลับภูมิลำเนา



การขับเคลื่อนแนวทาง Happy Shelter การให้อิสระแก่ผู้เสียหายในการเลือกทำกิจกรรมตามความสมัครใจ โดยเฉพาะในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ที่ผู้เสียหายที่เสร็จสิ้นกระบวนการทางกฎหมายและอยู่ระหว่างรอการเดินทางกลับภูมิลำเนาหรือกลับประเทศต้นทาง แต่ยังไม่สามารถเดินทางข้ามประเทศได้ ให้มีอิสระในการใช้เครื่องมือสื่อสารเพื่อติดต่อกับครอบครัว / ติดตามข่าวสารเกี่ยวกับสถานการณ์โควิด-19 ในประเทศของตนเองได้ เพื่อลดความกังวลใจเกี่ยวกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคดังกล่าวได้

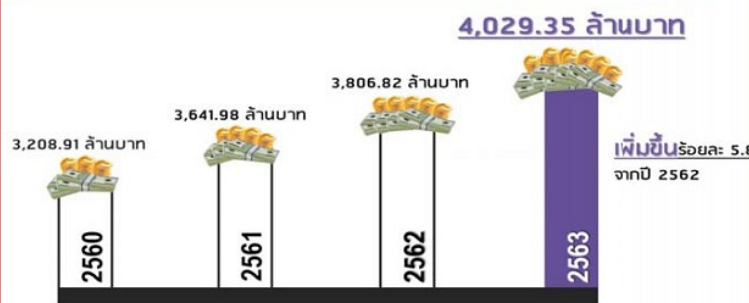


การเตรียมการรองรับการดูแลผู้เสียหายที่มีความหลากหลายทางเพศ (LGBTQI) รัฐบาลได้เตรียมการรองรับการดูแลกลุ่มผู้เสียหายที่มีความหลากหลายทางเพศ โดยได้พิจารณาให้สถานคุ้มครองที่จังหวัดเชียงราย เป็นสถานคุ้มครองที่ให้บริการทางเลือก (Alternative Care) แก่ผู้เสียหายกลุ่มที่มีความหลากหลายทางเพศ และได้ร่วมกับองค์กร Winrock International ในการศึกษารูปแบบและแนวทางที่เหมาะสมในการดูแลผู้เสียหายกลุ่มดังกล่าว

# ด้านการป้องกัน



รัฐบาลมุ่งเน้นและให้ความสำคัญกับการป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์อย่างต่อเนื่อง ทั้งการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว การตรวจแรงงาน และการสร้างอาชีพให้แก่กลุ่มเสี่ยง โดยจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นมาตลอดระยะเวลา 5 ปีที่ผ่านมา



## การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและออกกฎหมาย



- การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 เพื่อป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์โดยยกย้ายถิ่นฐาน
- การออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. 2562 เพื่อกำหนดมาตรฐานที่พักและสิ่งอำนวยความสะดวกในเรือประมง และการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว รวมถึงออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 เพื่ออำนวยความสะดวกในการออกหนังสือคนประจำเรือ การอนุญาตให้คนต่างด้าวที่ประสงค์ทำงานในเรือประมงอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และการอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในเรือประมงที่จะออกไปทำการประมงในทะเล

## \* การป้องกันการค้ามนุษย์ในกลุ่มเสี่ยง

### กลุ่มสตรี/เด็ก/เยาวชน



- พัฒนาทักษะอาชีพแก่สตรีกลุ่มเสี่ยง เพื่อสร้างรายได้สำหรับดูแลตนเองและครอบครัวไม่ต้องย้ายถิ่นฐาน
- การเตรียมความพร้อมหญิงไทยก่อนเดินทางไปใช้ชีวิตในต่างประเทศ เพื่อป้องกันการถูกล่อลวงเข้าสู่กระบวนการค้ามนุษย์
- โครงการประกวดหนังสือสั้น (Young Producer Award) เรื่องหยุดแสวงหาประโยชน์ทางเพศบนออนไลน์ เผยแพร่ความรู้ในการป้องกันไม่ให้ตกเป็นผู้เสียหายจากการแสวงหาประโยชน์
- โครงการการศึกษาเพื่อต่อต้านการค้าประเวณีในเด็กในกลุ่มนักเรียนและนักศึกษา

### กลุ่มขอทาน



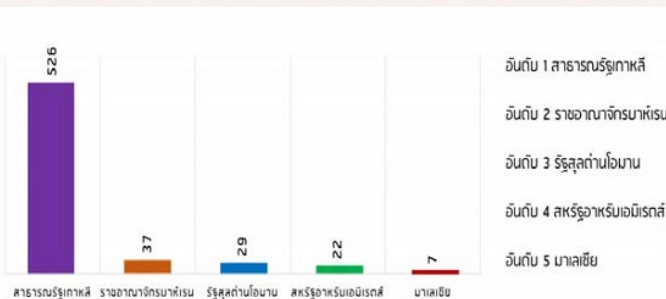
- จัดระเบียบขอทานทั่วประเทศ พบผู้ทำการขอทานจำนวน 38 ราย ชาย 237 คน และหญิง 151 คน เป็นสัญชาติไทย 260 คน กัมพูชา 71 คน เมียนมา 42 คน ลาว 2 คน และสัญชาติอื่น ๆ 13 คน

## การป้องกันการค้ามนุษย์แรงงานไทยที่ไปทำงานต่างประเทศ

การตรวจสอบผู้มีพฤติกรรมจะลักลอบไปทำงานต่างประเทศ

ปี พ.ศ.	ตรวจสอบผู้มีพฤติกรรมจะลักลอบไปทำงานต่างประเทศ (คน)	รับการเดินทางผู้จะลักลอบไปทำงานต่างประเทศ (คน)	เปรียบเทียบรับการเดินทางกับการตรวจสอบผู้มีพฤติกรรมจะลักลอบ (%)
2560	64,602	729	1.13
2561	74,633	3,668	4.91
2562	74,150	3,978	5.36
2563	20,154	719	3.57

ระับการเดินทางผู้ลักลอบไปทำงานต่างประเทศ 5 ประเทศสูงสุด

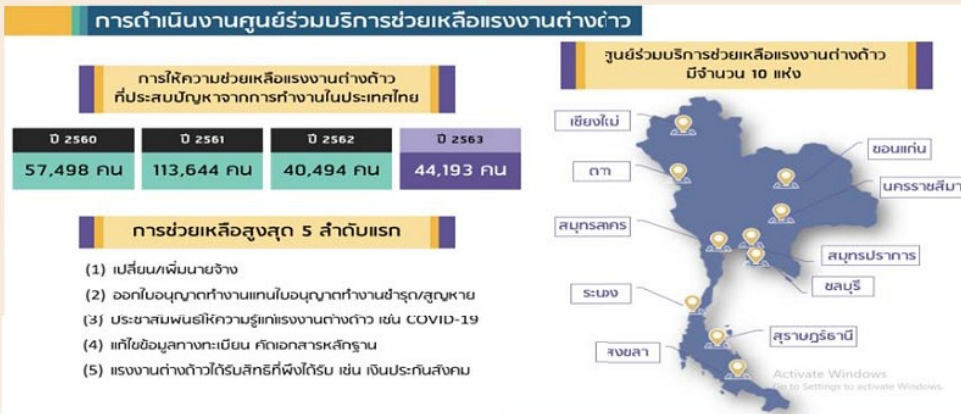




# การป้องกันการค้ามนุษย์แรงงานต่างด้าวที่ทำงานในประเทศไทย

1) กำหนดให้นายจ้างใช้สัญญาจ้าง 3 ภาษา ตามรูปแบบที่ออกโดยกรมการจัดหางาน เพื่อใช้เป็นเอกสารประกอบการต่อใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าว ประกอบด้วย ภาษาของแรงงานต่างด้าว ภาษาไทย และภาษาอังกฤษไว้ในฉบับเดียวกัน โดยให้เก็บสัญญาจ้างไว้ที่ทำการของนายจ้าง เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบได้และสำเนาสัญญาจ้างอีก 1 ฉบับ ให้ลูกจ้างเก็บรักษาไว้

2) กำหนดให้นายจ้างเป็นผู้จ่ายเงินค่าธรรมเนียมการจัดหางานให้กับแรงงานต่างด้าว และห้ามนายจ้างเรียกเก็บเงินเกี่ยวกับการนำคนต่างด้าวมาทำงานจากคนต่างด้าว ยกเว้นค่าใช้จ่ายที่อยู่ในความรับผิดชอบของคนต่างด้าวที่นายจ้างออกให้ก่อน เช่น ค่าหนังสือเดินทาง ค่าตรวจสุขภาพ ค่าใบอนุญาตทำงาน เป็นต้น **การดำเนินงานของศูนย์ร่วมบริการช่วยเหลือแรงงานต่างด้าว** เพื่อให้คำปรึกษา แนะนำ รับข้อร้องทุกข์ร้องเรียน ประสานส่งต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้ความช่วยเหลือแก่แรงงานต่างด้าวที่ประสบปัญหาจากการทำงานในประเทศไทย



การตรวจแรงงานในระบบ กลุ่มเสี่ยง สถานประกอบการกิจการแปรรูปสัตว์น้ำ และเรือประมง ณ ศูนย์ PIPO - จำนวน 92,534 แห่ง/ลำ มีแรงงานผ่านการตรวจและได้รับคุ้มครองให้ได้รับสิทธิตามกฎหมาย 1,933,608 คน พบการกระทำความผิด 11,177 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 12.08 ที่พบการกระทำความผิด โดยอยู่ระหว่างสอบสวนข้อเท็จจริงเพิ่มเติม 191 แห่ง ดำเนินการเสร็จสิ้น 10,902 คำสั่ง/คดี คิดเป็นร้อยละ 97.54 สามารถเรียกร้องสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานให้กับแรงงาน รวมทั้งสิ้น 1,038,968,188.38 บาท ความผิดที่ พบมากที่สุด อาทิ ค่าจ้างค่าจ้าง ค่าชดเชย ไม่จัดวันหยุด ไม่จัดทำข้อบังคับในการทำงาน และไม่จัดทำทะเบียนลูกจ้างตามลำดับ

**การส่งเสริมให้สถานประกอบการนำ GLP TLS และ T-Mark ไปใช้**



**การป้องกันการค้ามนุษย์ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล**

- ส่งเสริมให้สถานประกอบการนำแนวปฏิบัติการใช้แรงงานที่ดี (Good labour Practices: GLP) ไปใช้ เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงสภาพการจ้างและสภาพการทำงาน ในสถานประกอบการกิจการทั่วไป อุตสาหกรรมประมงทะเล และกิจการที่เกี่ยวข้อง
- ส่งเสริมให้สถานประกอบการเข้าสู่ระบบรับรองมาตรฐานแรงงานไทย (มรท.8001-2553) Thai Labour Standards (TLS) โดยกำหนดหลักเกณฑ์ให้สถานประกอบการมีการตรวจสอบและประกาศตนเองว่า เป็นสถานประกอบการที่ปฏิบัติได้สอดคล้องตามมาตรฐาน



จัดทำโดย

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
กองต่อต้านการค้ามนุษย์

1034 ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมหานาค เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย  
กรุงเทพมหานคร 10100

โทรศัพท์ : 0 2202 9077 โทรสาร : 0 2202 9082

E-mail : secretariat.datip@m-society.go.th

Website : www.e-aht.com

Download for IOS



Download for Android

